



ПРАВИТЕЛЬСТВО САНКТ-ПЕТЕРБУРГА
КОМИТЕТ ПО ИНФОРМАТИЗАЦИИ И СВЯЗИ
Санкт-Петербургское государственное казенное учреждение
«Городской мониторинговый центр»
СПб ГКУ «ГМЦ»

П Р И К А З

16 июня 2022

№ 144

**Об утверждении Положения
об организации системы внутреннего
обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства в СПб ГКУ «ГМЦ»**

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»,

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Утвердить Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в СПб ГКУ «ГМЦ» согласно приложению.

2. Определить, что функции уполномоченного должностного лица, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в СПб ГКУ «ГМЦ» исполняет начальник управления правового обеспечения Стрижак И.А.

3. Заместителям директора, руководителям структурных подразделений обеспечить ознакомление с приказом подчиненных работников, под подпись.

4. Начальнику отдела делопроизводства и документооборота ознакомить с приказом лиц, поименованных в списке рассылки, под подпись.

5. Контроль исполнения приказа оставляю за собой.

Директор

Р.А.Борисенко

ПОЛОЖЕНИЕ

об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Санкт-Петербургском государственном казенном учреждении «Городской мониторинговый центр»

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Санкт-Петербургском государственном казенном учреждении «Городской мониторинговый центр» (далее - Положение) разработано во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» и определяет порядок внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс) в Санкт-Петербургском государственном казенном учреждении «Городской мониторинговый центр» (далее – СПб ГКУ «ГМЦ»).

1.2. Термины и определения, используемые в настоящем Положении:

антимонопольное законодательство - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

антимонопольный орган - федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

доклад об антимонопольном комплаенсе - документ, содержащий информацию об организации антимонопольного комплаенса и о его функционировании;

нарушение антимонопольного законодательства - недопущение, ограничение, устранение конкуренции;

риски нарушения антимонопольного законодательства - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

уполномоченное должностное лицо - должностное лицо СПб ГКУ «ГМЦ», осуществляющее организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в СПб ГКУ «ГМЦ».

2. Цели, задачи и принципы антимонопольного комплаенса

2.1. Цели антимонопольного комплаенса:

обеспечение соответствия деятельности СПб ГКУ «ГМЦ» требованиям антимонопольного законодательства;

профилактика нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности СПб ГКУ «ГМЦ»;

повышение уровня правовой культуры в СПб ГКУ «ГМЦ»;

сокращение количества нарушений антимонопольного законодательства.

2.2. Задачи антимонопольного комплаенса:

выявление рисков нарушений антимонопольного законодательства;

управление рисками нарушений антимонопольного законодательства;

контроль за соответствием деятельности СПб ГКУ «ГМЦ» требованиям антимонопольного законодательства;

оценка эффективности функционирования в СПб ГКУ «ГМЦ» антимонопольного комплаенса.

2.3. Принципы антимонопольного комплаенса:

законность;

регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

непрерывность анализа и функционирования антимонопольного комплаенса;

совершенствование антимонопольного комплаенса.

3. Уполномоченное должностное лицо

3.1. К функциям уполномоченного должностного лица относятся:

организация разработки локальных нормативных актов СПб ГКУ «ГМЦ», регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности их возникновения;

выявление конфликта интересов в деятельности работников и подразделений СПб ГКУ «ГМЦ», разработка предложений по их исключению;

консультирование работников СПб ГКУ «ГМЦ» по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

организация взаимодействия между структурными подразделениями СПб ГКУ «ГМЦ» по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

организация взаимодействия с антимонопольным органом;

информирование директора СПб ГКУ «ГМЦ» о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства, противоречить антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

иные функции, связанные с осуществлением антимонопольного комплаенса.

3.2. Оценку эффективности организации и функционирования в СПб ГКУ «ГМЦ» антимонопольного комплаенса осуществляет директор СПб ГКУ «ГМЦ».

3.3. К функциям директора СПб ГКУ «ГМЦ» по оценке эффективности организации и функционирования в СПб ГКУ «ГМЦ» антимонопольного комплаенса относятся:

рассмотрение и оценка мероприятий СПб ГКУ «ГМЦ» в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

4. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности СПб ГКУ «ГМЦ»

4.1. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным должностным лицом проводятся:

анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности СПб ГКУ «ГМЦ» за предыдущий год (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

анализ локальных нормативных актов СПб ГКУ «ГМЦ»;

согласование проектов локальных нормативных актов СПб ГКУ «ГМЦ»;

мониторинг и анализ практики применения СПб ГКУ «ГМЦ» антимонопольного законодательства;

проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.2. При проведении уполномоченным должностным лицом анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущий год (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) реализуются следующие мероприятия:

осуществление сбора сведений, в том числе в структурных подразделениях СПб ГКУ «ГМЦ», о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

составление перечня выявленных нарушений антимонопольного законодательства, который должен содержать сведения о выявленных за предыдущий год нарушениях законодательства отдельно по каждому нарушению и информацию о нарушении (с указанием нарушенной нормы законодательства, краткого изложения сути нарушения, последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также сведения о мерах по недопущению повторения нарушения.

Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства проводится уполномоченным должностным лицом не реже одного раза в год.

4.3. При проведении уполномоченным должностным лицом анализа локальных нормативных актов СПб ГКУ «ГМЦ» реализуются следующие мероприятия:

разрабатывается исчерпывающий перечень действующих локальных нормативных актов СПб ГКУ «ГМЦ», затрагивающих вопросы, регулируемые антимонопольным законодательством (далее - перечень актов), с приложением текстов таких актов;

представление директору СПб ГКУ «ГМЦ» сводного доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в локальные нормативные акты СПб ГКУ «ГМЦ».

Анализ действующих локальных нормативных актов проводится не реже одного раза в год.

4.4. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства уполномоченным должностным лицом реализуются следующие мероприятия:

на постоянной основе осуществляется сбор сведений о практике применения антимонопольного законодательства;

по итогам сбора указанной информации подготавливается аналитическая справка об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики;

проведение (не реже одного раза в год) рабочих совещаний руководства по вопросам выполнения требований антимонопольного законодательства в СПб ГКУ «ГМЦ».

4.5. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным должностным лицом проводится оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

негативное влияние на деловую репутацию СПб ГКУ «ГМЦ»;

выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

4.6. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным должностным лицом составляется описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков.

4.7. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

5. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

5.1. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным должностным лицом разрабатываются (не реже одного раза в год) мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

5.2. Уполномоченное должностное лицо осуществляет мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

5.3. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

6. Оценка эффективности функционирования в СПб ГКУ «ГМЦ» антимонопольного законодательства

6.1. В целях оценки эффективности функционирования в СПб ГКУ «ГМЦ» антимонопольного комплаенса устанавливаются следующие ключевые показатели эффективности:

6.1.1. Для СПб ГКУ «ГМЦ»:

коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны СПб ГКУ «ГМЦ» по сравнению с предыдущим годом;

доля проектов локальных нормативных актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

доля локальных нормативных актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

6.1.2. Для уполномоченного должностного лица:

доля работников СПб ГКУ «ГМЦ», в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

6.2. Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса осуществляется на основании показателей, рассчитываемых в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в СПб ГКУ «ГМЦ» антимонопольного комплаенса, являющейся приложением к настоящему Положению.

6.3. Уполномоченное должностное лицо должно проводить (не реже одного раза в год) оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в СПб ГКУ «ГМЦ».

6.4. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса должна включаться в доклад об антимонопольном комплаенсе.

7. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

7.1. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию: о результатах проведенной оценки рисков нарушения в СПб ГКУ «ГМЦ» антимонопольного законодательства;

об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения в СПб ГКУ «ГМЦ» антимонопольного законодательства;

о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

7.2. Доклад об антимонопольном комплаенсе утверждается директором СПб ГКУ «ГМЦ».

Приложение
к Положению об организации
системы внутреннего
обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного
законодательства
в СПб ГКУ «ГМЦ»

МЕТОДИКА
расчета ключевых показателей эффективности функционирования
в СПб ГКУ «ГМЦ» антимонопольного комплаенса

1. Общие положения

1.1. Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования в СПб ГКУ «ГМЦ» антимонопольного комплаенса разработана в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», с учетом Методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р (далее – Методические рекомендации).

1.2. В целях оценки эффективности функционирования в СПб ГКУ «ГМЦ» антимонопольного комплаенса в соответствии с Методикой рассчитываются ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса (далее - КПЭ) как для уполномоченного должностного лица, так и для СПб ГКУ «ГМЦ» в целом.

2. Методика расчета ключевых показателей эффективности
функционирования антимонопольного комплаенса для уполномоченного
должностного лица

2.1 Для уполномоченного должностного лица рассчитываются следующий КПЭ: доля работников СПб ГКУ «ГМЦ», в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

2.2. Доля работников СПб ГКУ «ГМЦ», с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, рассчитывается по формуле:

$$ДСо = \frac{КСо}{КСобщ}, \text{ где}$$

ДСо - доля работников СПб ГКУ «ГМЦ», с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСо - количество работников СПб ГКУ «ГМЦ», с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСобщ - общее количество работников СПб ГКУ «ГМЦ», чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

3. Методика расчета КПЭ для СПб ГКУ «ГМЦ» в целом

3.1. Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса для СПб ГКУ «ГМЦ» в целом являются:

а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны СПб ГКУ «ГМЦ» (по сравнению с 2021 годом);

б) доля проектов локальных нормативных актов СПб ГКУ «ГМЦ», в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

в) доля локальных нормативных актов СПб ГКУ «ГМЦ», в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

3.2. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны СПб ГКУ «ГМЦ» (по сравнению с предыдущим годом) рассчитывается по формуле:

$$КСН = \frac{КН_{2017}}{КН_{оп}}, \text{ где}$$

КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны СПб ГКУ «ГМЦ» по сравнению с предыдущим годом;

КН₂₀₁₇ - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны СПб ГКУ «ГМЦ» в предыдущем году;

КН_{оп} - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны СПб ГКУ «ГМЦ» в отчетном периоде.

При расчете коэффициента снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны СПб ГКУ «ГМЦ» под нарушением антимонопольного законодательства со стороны СПб ГКУ «ГМЦ» понимаются:

возбужденные антимонопольным органом в отношении СПб ГКУ «ГМЦ» антимонопольные дела;

выданные антимонопольным органом СПб ГКУ «ГМЦ» предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

направленные антимонопольным органом СПб ГКУ «ГМЦ» предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

3.3. Доля проектов локальных нормативных актов СПб ГКУ «ГМЦ», в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$Дпнпа = \frac{Кпнпа}{КН_{оп}}, \text{ где}$$

Дпнпа - доля проектов локальных нормативных актов СПб ГКУ «ГМЦ», в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кпнпа - количество проектов локальных нормативных актов СПб ГКУ «ГМЦ», в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп - количество локальных нормативных актов СПб ГКУ «ГМЦ», в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства в отчетном периоде).

3.4. Доля локальных нормативных актов СПб ГКУ «ГМЦ», в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$Днпа = \frac{Кнпа}{КНоп}, \text{ где}$$

Днпа - доля локальных нормативных актов СПб ГКУ «ГМЦ», в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кнпа - количество локальных нормативных актов СПб ГКУ «ГМЦ», в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп - количество локальных нормативных актов СПб ГКУ «ГМЦ», в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

4. Оценка значений КПЭ для СПб ГКУ «ГМЦ» в целом и КПЭ для уполномоченного должностного лица

4.1. Ежегодная оценка значения КПЭ «коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны СПб ГКУ «ГМЦ» (по сравнению с предыдущим годом)» призвана обеспечить понимание об эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в СПб ГКУ «ГМЦ».

4.2. Оценка значений КПЭ «доля проектов локальных нормативных актов СПб ГКУ «ГМЦ», в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства» и «доля локальных нормативных актов СПб ГКУ «ГМЦ», в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства».

При эффективном проведении мероприятий по анализу локальных нормативных актов СПб ГКУ «ГМЦ» и их проектов на предмет выявления заложенных в них рисков нарушения антимонопольного законодательства (то есть, при высоком значении числителя) должно наблюдаться уменьшение локальных нормативных актов СПб ГКУ «ГМЦ», в отношении которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (то есть, низкое значение знаменателя). Таким образом, значение КПЭ будет тем выше, чем эффективней данные мероприятия антимонопольного комплаенса будут осуществляться уполномоченным должностным лицом. И наоборот, при невысоком значении долей локальных нормативных актов и их проектов (числитель) наряду с высоким количеством выявленных антимонопольным органом нарушений антимонопольного законодательства в таких актах (знаменатель), низкие значения КПЭ будут свидетельствовать о низкой эффективности данных мероприятий.

4.3. Оценка значения КПЭ «работников СПб ГКУ «ГМЦ», с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу».

Консультирование и обучение работников СПб ГКУ «ГМЦ» по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом, отнесено к компетенции уполномоченного должностного лица и направлено на профилактику нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности СПб ГКУ «ГМЦ».

Расчет данного показателя предусматривает определение работников СПб ГКУ «ГМЦ», чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, и определение из

их числа количества работников, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу. Высокое значение количества работников, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу (числитель), обеспечивает высокое значение КПЭ.